



КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

25 июня 2015

№ 1

Волгоград

О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области

Коллегия комитета образования и науки Волгоградской области отмечает, что одной из приоритетных задач комитета образования и науки Волгоградской области является реализация единой государственной политики, направленной на профилактику социального сиротства, семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, их успешную социальную адаптацию.

Целенаправленная работа комитета в данном направлении регламентируется следующими документами:

1. Семейным кодексом Российской Федерации;
2. Гражданским кодексом Российской Федерации;
3. Федеральным законом Российской Федерации от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей",
4. Федеральным законом Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве";
5. Законом Волгоградской области от 20 апреля 2007 г. № 1450-ОД "О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приемную семью";
6. Законом Волгоградской области от 16 декабря 2009 г. № 1972-ОД "О вознаграждении за труд, причитающемся приемным родителям, и предоставляемых им мерах социальной поддержки";
7. Законом Волгоградской области от 30 марта 2010 г. № 2020-ОД "О патронатном воспитании в Волгоградской области";
9. Законом Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. № 1144-ОД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приемным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки";
10. Постановлением Администрации Волгоградской области от 04 мая 2009 г. № 119-п "Об утверждении Порядка расходования и учета субвенций из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,

выплате вознаграждения приемным родителям, предоставлению им мер социальной поддержки".

В Волгоградской области по состоянию на 01 января 2015 г. проживает 8510 детей, лишенных родительского попечения, что составляет 1,8 процента от общего количества детей, проживающих в регионе. Из них 7222 (85%) воспитываются в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей и патронатных воспитателей.

Благодаря принятым мерам по профилактике семейного неблагополучия за три последних года на 10% сократилась численность выявленных за год детей, оставшихся без попечения родителей (2012 г. – 1340, 2013 г. – 1271, 2014 г. – 1228).

В 2014 году семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Волгоградской области составило 113% от числа первично выявленных за год детей (выявлено – 1135 детей, устроено в семьи – 1384 ребенка). В 2015 году на 01 апреля -141,6% (выявлено 315 детей, устроено в семьи 446 детей), на 01 июня - 137,8% (выявлено 400 детей, устроено в семьи 551 ребенок).

На воспитание в семьи граждан в 2014 году переданы 1384 ребенка, что составляет 147% от уровня 2013 года (940 детей), в 2015 году – 551 ребенок.

Осуществляется работа по возврату воспитанников детских домов в кровные семьи. В 2014 году возвращены биологическим родителям 132 ребенка (15% от общей численности воспитанников), в 2015 году, по состоянию на 01 июня, – 34 ребенка (6,4%).

Результатом работы стало сокращение на 30% численности детей, информация о которых находится в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (на 01 января 2014 г. – 1567 детей, на 01 января, 2015 г. – 1093 ребенка).

В настоящее время на учете в региональном банке данных состоят 928 детей, подлежащих устройству в семьи граждан, из них 221 (24%) – это дети-инвалиды, 773 (83%) – дети школьного возраста (в том числе 518 (55,8%) в возрасте от 14 до 18 лет). Семейное устройство данных категорий детей затруднено.

В регионе развиты следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья и патронатное воспитание. Волгоградская область входит в состав 27 субъектов Российской Федерации, реализующих форму патронатного воспитания детей.

За последние три года в регионе отмечается сокращение числа усыновленных детей-сирот: в 2014 году – 122 ребенка, из них 98 российскими гражданами, 24 – иностранными (в 2013 году – 137 детей, в 2012 году – 158 детей, в 2011 году – 200).

Сокращение количества усыновленных детей в Волгоградской области, как и в России в целом, объясняется уменьшением числа детей-сирот, наличием у них заболеваний и плохой наследственности, политикой подавления иностранного усыновления. Усыновителю положена выплата единовременного пособия в размере 110775,0 рублей в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и (или) сестер или в размере 14497,80 руб. в остальных случаях. Дополнительные региональные меры стимулирования усыновления не предусмотрены.

На воспитании в семьях опекунов (попечителей) в 2014 году находились 4637 ребенка (2013 году – 4969 детей, в 2012 году – 5413 детей). В 2015 году (по состоянию на 01 июня) – 5237 детей.

В Волгоградской области активно развивается форма семейного устройства – приемная семья, о чем свидетельствует статистика: 2011 год – 902 приемные семьи, 2014 год – 1486 семей.

Размер денежных средств на содержание ребенка регулируется Законом Волгоградской области от 20 апреля 2007 г. № 1450-ОД "О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приемную семью" в 2015 году составляет:

- ежемесячная выплата на содержание ребенка в возрасте до 7 лет – 7043 рубля;
- ежемесячная выплата на содержание ребенка в возрасте 7 лет и старше – 7728 рублей;

единовременная выплата на ребенка – выпускника общеобразовательных учреждений Волгоградской области – 8573 рубля.

Вознаграждение за труд, причитающееся приемным родителям, и предоставление им мер социальной поддержки предусмотрены Законом Волгоградской области от 16 декабря 2009 г. № 1972-ОД "О вознаграждении за труд, причитающемся приемным родителям, и предоставляемых им мерах социальной поддержки". Средний размер вознаграждения за труд составляет 7147 рублей, реализуются меры социальной поддержки приемных родителей:

- ежемесячная компенсация транспортных расходов;
- ежегодный бесплатный медицинский осмотр в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения;

бесплатные путевки для отдыха и лечения в санаторно-курортных учреждениях, находящихся на территории Волгоградской области, предоставляемые один раз в три года. В случае невозможности предоставления или использования путевки приемному родителю выплачивается денежная компенсация в размере 10,0 тыс.рублей.

На патронатном воспитании в 2014 году находилось 125 воспитанников детских домов и школ-интернатов (это дети подросткового возраста, дети с ограниченными возможностями здоровья), что втрое больше, чем в 2013 году (в 2013 году - 42, в 2012 году – 47 детей, в 2011 году – 53 ребенка).

Материальное обеспечение ребенка, переданного в семью на патронатное воспитание, вознаграждение патронатного воспитателя регламентируются Законом Волгоградской области от 30 марта 2010 г. № 2020-ОД "О патронатном воспитании в Волгоградской области".

В регионе фиксируются случаи возвратов детей из замещающих семей. В 2014 году отменено 143 решения о передаче ребенка на воспитание в семью (в 2013 году – 166 решений, в 2012 году – 204 решения, в 2011 году – 161 решение).

В целях предотвращения вторичного сиротства осуществляются меры по подготовке кандидатов в замещающие родители к приему ребенка, подготовке детей к устройству в новую семью и организации профессионального сопровождения замещающей семьи.

Психолого-педагогическую и правовую подготовку кандидатов в замещающие родители в регионе осуществляют 25 служб, созданных при органах опеки и попечительства, образовательных организациях для детей-сирот, Волгоградском центре психолого-медико-педагогической помощи. С будущими приемными родителями работают психологи, социальные педагоги, юристы и медицинские специалисты.

В 2014 году психолого-педагогическую и правовую подготовку прошли 1003 кандидата в замещающие родители, из них 621 приняли в свою семью детей-сирот (в 2013 – 821, в 2012 году – 533). В 2015 году (по состоянию на 01 апреля) обучено 189 кандидатов, из них 117 приняли на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Для кандидатов в замещающие родители разработаны пособия "Как стать принимающим родителем"; "Рабочая тетрадь для принимающих родителей", "Книга для чтения" для самостоятельной работы кандидатов в усыновители, опекуны (попечители); "Усыновление (в вопросах и ответах)".

С 2012 года в образовательных организациях для детей-сирот реализуется Программа подготовки ребенка к устройству в приемную семью, целью которой является психолого-педагогическая подготовка воспитанника к проживанию в приемной семье, создание условий для благоприятного прохождения периода адаптации ребенка.

В 2014 году подготовку прошли 474 воспитанника детских домов и школ-интернатов, из них 273 переданы на воспитание в семьи граждан (в 2013 году 353 ребенка, из них 109 переданы в семью, в 2012 году – 344, из них 107 переданы в семью). В 2015 году (по состоянию на 01 июня) – 299 детей, из них 96 переданы в семьи граждан.

Организована работа по сопровождению замещающих семей, а именно, оказанию профессиональной помощи в адаптации новых членов семьи друг к другу, проведению диагностики и коррекции сложных родительско-семейных отношений, осуществляется консультирование (юриста, психолога, социального педагога, специалистов узкого профиля), оказывается помощь в разрешении возникающих проблем и кризисных ситуаций.

В соответствии с приказом комитета образования и науки Волгоградской области от 09 февраля 2015 г. № 133 во всех образовательных организациях для детей-сирот созданы службы содействия семейному устройству детей и сопровождения замещающих семей.

Большое внимание уделяется проведению информационно-разъяснительной работы с населением Волгоградской области по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовке кандидатов в приемные родители, оказанию профессиональной помощи замещающим семьям, а также транслированию успешного опыта приемного родительства. В 2014 году информационно-разъяснительные кампании проведены в Алексеевском, Еланском, Нехаевском, Кумылженском, Чернышковском, Клетском, Жирновском, Котовском, Руднянском муниципальных районах, г. Михайловке.

В партнерстве с некоммерческими, общественными организациями, средствами массовой информации реализуются проекты, направленные на семейное устройство

детей-сирот (телевизионные передачи "Здравствуйте, родители", "Я – ваш малыш", статьи в журналах "Умка", "Быть человеком", "СтарХит"). В рамках соглашения с региональной телевизионной компанией "2ТВ" осуществляется создание и транслирование видеосюжетов о воспитанниках детских домов подросткового возраста, желающих обрести семью. Заключено соглашение с Благотворительным фондом "Измени одну жизнь" по созданию видеопаспортов детей, подлежащих семейному устройству.

В целях повышения авторитета замещающей семьи в обществе и распространения положительного опыта воспитания приемных детей проводятся областной Форум принимающих семей, областной конкурс художественного творчества "Ассамблея замещающих семей", областной конкурс принимающих семей "Папа, мама и я – олимпийская семья", спортивный конкурс "Форт Байярд", праздник, посвященный Дню семьи, любви и верности, выездные семинары для замещающих родителей, а также кандидатов в замещающие родители. Ежегодно замещающие родители Волгоградской области принимают участие во Всероссийских форумах приемных семей, всероссийских конкурсах художественного творчества "Ассамблея замещающих семей".

В регионе развиваются общественные объединения замещающих родителей. В целях координации деятельности замещающих семей Волгоградской области, защиты прав и законных интересов приемных детей в 2014 году при комитете образования и науки Волгоградской области создан Совет замещающих родителей Волгоградской области, в состав которого вошли 33 родителя. Кроме того, в целях обмена опытом воспитания приемных детей, оказания профессиональной поддержки замещающим родителям на территории Волгоградской области действуют 39 клубов и 7 объединений для опекунов и приемных семей.

Большое внимание уделяется повышению квалификации специалистов органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот. В 2014 году и за истекший период 2015 года курсы повышения квалификации по работе с замещающими родителями прошли 144 специалиста. ГКОУ Волгоградским ППМС-центром осуществляется методическое сопровождение деятельности служб подготовки и сопровождения замещающих семей.

На основании вышеизложенного коллегия комитета образования и науки Волгоградской области решила:

1. Информацию о развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области принять к сведению.

2. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области:

2.1. Принять дополнительные меры по организации на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав;

2.2. Проводить информационно-разъяснительную работу с населением по вопросу устройства детей-сирот на воспитание в семьи граждан, пропаганде семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей;

2.3. Обеспечить реализацию на территории муниципального района или городского округа полномочия органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах;

2.4. Обеспечить профессиональное сопровождение замещающих семей в период адаптации и на последующих этапах жизни приемного ребенка.

3. Отделу специального образования и защиты прав детей комитета образования и науки Волгоградской области:

3.1. Обеспечить создание Центра содействия семейному устройству детей-сирот и постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот (Руднянский муниципальный район) и структурных подразделений ГКОУ Волгоградского ППМС-центра, основными направлениями деятельности которых будет подбор и подготовка кандидатов в замещающие родители; сопровождение замещающих семей (Котовский, Фроловский муниципальные районы, г.Михайловка).  
Срок – до 01 января 2016 г.;

3.2. Разработать примерную программу по сопровождению замещающих семей.  
Срок – до 01 января 2016 г.

3.3. Организовать освещение вопросов семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Волгоградской области в средствах массовой коммуникации. Срок – в течение 2015 года.

4. Контроль за выполнением данного решения возложить на заместителя председателя комитета образования и науки Волгоградской области Л.Н.Кожевникову.

Председатель коллегии



А.М. Коротков